



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru administrație publică
XXX/319/ 12.12.2023

RAPORT

asupra **Legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative (REEXAMINARE)**

(L604/2022)

În temeiul prevederilor art. 70 și ale art. 155 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L604/2022** a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, ca urmare a Cererii de reexaminare a Președintelui României.

Legea aflată în procedură de reexaminare are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificari prin Legea nr. 179/2017, cu completările ulterioare, în sensul că, în cazul în care furnizarea serviciilor publice se realizează cu perceperea de taxe/tarife/comisioane, după caz, de a se prevedea în mod expres obligația instituțiilor publice și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale de a publica, din oficiu, pe website-ul propriu și în punctul de contact unic electronic, și taxele/tarifele/comisiunile practicate.

Această lege, adoptată de Senat și de Camera Deputaților, cu respectarea prevederilor art.75 alin.(1) și ale art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată, a fost transmisă, spre promulgare, Președintelui României la data de 21 octombrie 2023.

În conformitate cu dispozițiile art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat cererea de reexaminare asupra legii transmise spre

promulgare, supunând atenției faptului că : 1. În prezent, ca efect al modificărilor aduse prin Legea nr. 9/2023, O.U.G. nr. 41/2016 vizează atât instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale, cât și instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice locale, precum și persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public.

În forma transmisă la promulgare, legea instituie obligația de a publica informații cu privire la taxe, tarife sau comisioane, în cazul în care furnizarea serviciilor publice se realizează cu perceperea acestora doar pentru administrația publică centrală. Prin modificările aduse, este restrâns domeniul de aplicare al art. 1 din O.U.G. nr. 41/2016, întrucât nu mai face trimitere și la instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice locale, precum și la persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public.

Așadar, organele de specialitate ale administrației publice locale și persoanele juridice de drept privat anterior menționate, nu vor mai fi ținute de obligația de publicare în format electronic a informațiilor și modelelor de formulare sau cererilor aferente tuturor serviciilor publice furnizate, atât pe pagina de internet proprie, cât și pe punctul de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării pe calculator de către beneficiar.

Prin eliminarea acestei obligații se realizează un regres în materia standardelor de prestare a unor servicii publice de calitate în centrul cărora se află interesul cetățenilor. De-a lungul timpului, politica legislativă a statului a fost aceea de a da valențe efective principiilor constituționale ale descentralizării și deconcentrării serviciilor A publice, prevăzute de art. 120 din Legea fundamentală. În acest context, ca o consecință firească a acestei politici, cea mai mare parte a nevoilor cetățenilor a fost concentrată spre a fi soluționată de către autoritățile publice de la nivel local. Prestarea serviciilor publice la un nivel proxim față de cetățeni reprezintă o nevoie stringentă a acestora, în particular, dar și a societății, în general.

În lumina tendințelor actuale de digitalizare a serviciilor publice, cetățenii apelează din ce în ce mai mult la instrumente digitale pentru accesarea diferitelor servicii, iar administrația publică centrală și locală este necesar să se adapteze noilor realități și să contribuie la reducerea birocrăției. În acest context, considerăm că menținerea sferei actuale de aplicare a art. 1 din O.U.G. nr. 41/2016 ce include autoritățile locale și persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu 1. 3 public, asigură respectarea principiilor specifice de funcționare a administrației publice prevăzute de art. 580 din Codul administrativ. Potrivit principiului accesibilității serviciului public, este necesară asigurarea accesului la serviciile publice pentru toți beneficiarii, în special la acele servicii care răspund unor nevoi de bază ale acestora, iar, potrivit principiului transparenței, autoritățile administrației publice au obligația de a informa cetățenii cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

Totodată, o astfel de soluție legislativă contribuie la fluidizarea prestării serviciului public și, implicit, la eficientizarea activității. Digitalizarea serviciilor publice bazată pe eficacitate și transparență trebuie să reprezinte un deziderat asumat la nivelul întregii administrații publice,

motiv pentru care consacrarea unei obligații de a furniza informații în format electronic despre serviciile publice prestate doar la nivel central este în contradicție cu acest deziderat.

2. Dintr-o altă perspectivă, legea transmisă la promulgare nu respectă normele de tehnică legislativă. Astfel, proiectul de Lege pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost adoptat de Guvern în data de 29 septembrie 2022, fiind votat de Senat în data de 24 octombrie 2022 și de Camera Deputaților, Cameră decizională, în data de 11 octombrie 2023. La data adoptării legii supuse reexaminării, sfera de reglementare și titlul O.U.G. nr. 41/2016 fuseseră deja extinse prin Legea nr. 9/2023, adoptată la data 7 decembrie 2022, care a intrat în vigoare la 180 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial, respectiv la data de 4 iulie 2023. Potrivit art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative: „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”. Din această perspectivă, menționarea titlului anterior al O.U.G. nr. 41/2016 în cuprinsul legii supuse reexaminării intră în contradicție cu art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, potrivit căruia: „(5) în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”.

Așadar, în aplicarea acestor dispoziții legale, era necesar ca titlul și dispozițiile legii supuse reexaminării să corespundă cu titlul actualizat al ordonanței. În concluzie, introducerea unor obligații în sarcina autorităților publice de a publica, acolo unde este cazul, informații privind taxele, tarifele sau comisioanele percepute pentru prestarea unor servicii publice este o măsură benefică.

În același timp, dat fiind faptul că măsurile prevăzute de actul normativ de bază reprezintă un ansamblu unitar care are ca scop degrevarea cetățeanului de sarcini administrative în relația cu autoritățile publice, atingerea scopului legii se poate realiza numai în măsura în care sfera entităților vizate este una cât mai largă, în beneficiul cetățenilor.

Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială transmite avizul la reexaminare cu nr. 461-**FAVORABIL**.

În ședința din data de 12.12.2023 membrii Comisiei pentru administrație publică au analizat legea în forma trimisă la promulgare și Cererea de reexaminare și au hotărât să adopte, cu **unanimitate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere cu amendamente admise**, prevăzute în anexa la prezentul raport, ca urmare a adoptării Cererii de reexaminare.

În consecință, Comisia pentru administrație publică supune, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și legea trimisă la promulgare**.

Prin conținutul său normativ, Legea venită la reexaminare și înregistrată cu **L604/2022** face parte din categoria legilor **ordinare** și se va supune votului plenului, împreună cu prezentul **raport**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Prima Cameră.

Președinte

Senator Csaszar Karoly Zsolt

Secretar

Senador Popa Maricel

Înlocuiește anexa depusă în data de 12.12.2023

Anexa la raportul Nr. XXX /319/18.12.2023

AMENDAMENTE ADMISE

asupra Legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L604/2022

Nr. crt.	Forma trimisă la promulgare	Amendamente admise	Motivare/Observații
1	<p>TITLU</p> <p>Lege pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	<p>Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>TITLU</p> <p>Lege pentru modificarea art.1, alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p> <p><i>Autor:</i> Comisia pentru administrație publică</p>	<p>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei</p>
2	<p>Articol unic. - Articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490 din 30 iunie 2016, aprobată cu modificări prin</p>	<p>Articol unic. - Articolul 1, alineatul (1) din Ordonanța de urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490 din 30 iunie 2016, aprobată cu modificări prin Legea nr.</p>	<p>Amendament admis cu unanimitate de voturi de membrii comisiei</p>

<p>Legea nr. 179/2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1. - Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale au obligația de a publica, din oficiu, informații și modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate, în format electronic, atât pe website-ul propriu, cât și pe punctul de contact unic electronic, definit de Hotărârea Guvernului nr. 922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării pe calculator de către beneficiar. În cazul în care furnizarea serviciilor publice se realizează cu perceperea de taxe/tarife/comisioane, după caz, acestea sunt publicate, din oficiu, pe website-ul propriu și în punctul de contact unic electronic.”</p>	<p>179/2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1. -</p> <p>(1) Instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, au obligația de a publica, din oficiu, informații și modele de formulare sau cereri aferente tuturor serviciilor publice furnizate, în format electronic, atât pe pagina de internet proprie, cât și pe punctul de contact unic electronic, definit de Hotărârea Guvernului nr. 922/2010 privind organizarea și funcționarea Punctului de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării în format electronic de către beneficiar.</p> <p><i>Autor:</i> Comisia pentru administrație publică</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--